

ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ, ЭКСПЕРТИЗЫ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ, НАРУШЕННЫХ ТРУБОПРОВОДНЫМ СТРОИТЕЛЬСТВОМ

THE DEVELOPMENT, REVIEW AND IMPLEMENTATION OF THE RECLAMATION OF LANDS DISTURBED BY PIPELINE CONSTRUCTION

Целью проведенной научно-исследовательской работы было определение места проектов рекультивации в системе проектной, землеустроительной и исходно-разрешительной документации для строительства объектов трубопроводного транспорта. Задачами научно-исследовательской работы было: анализ действующего законодательства по вопросам рекультивации земель при строительстве объектов трубопроводного транспорта; выявление причин земельных споров при сдаче рекультивированных земель их собственникам; разработка рекомендаций по совершенствованию проектно-изыскательских и строительных работ по рекультивации земель при строительстве объектов трубопроводного транспорта. Основными методами исследования в работе являются общенаучные методы: описательный, сравнительный, статистический, системного анализа, абстрактно-логический, экономико-математического моделирования, картографический.

По результатам проведенной научно-исследовательской работы сделаны выводы: 1. Требуется актуализация и приведение в соответствие с действующим законодательством «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы». 2. Необходима доработка законодательства о рекультивации земель на государственном уровне как наиболее важной задаче по сохранению почвенного покрова. 3. Экологическая экспертиза проектов рекультивации в настоящее время не проводится. 4. Административная ответственность за нарушение требований рекультивации ничтожна по сравнению со стоимостью работ на составлении проекта рекультивации и по его осуществлению. Для повышения ответственности строительных организаций требуется повышение штрафов за нарушение требований по рекультивации. 5. Рекомендуется утверждать проекты рекультивации именно правообладателем земельного участка, на котором будет производиться строительство. 6. Оценка качества проведенных рекультивационных работ действующим законодательством, по существу, отдана на договоренность между правообладателем земель и их застройщиком. Отсутствие положительного заключения государственных экологической и землеустроительной экспертиз проекта рекультивации будет положительным аргументом в защите прав собственника земли, в случае оспаривания качества проведенных работ в суде. 7. Для удостоверения факта производства рекультивационных работ необходимо оформлять акт приема-сдачи путем обращения в администрацию муниципального образования по месту производства строительных работ с просьбой о создании рабочей комиссии по приему рекультивационных работ.

The aim of the conducted research work was the determination of the location of the reclamation projects in the system design, land surveying and initial permits for the construction of oil and pipelines. Objectives of the research work: analysis of the current legislation concerning the remediation landscape in the construction of the pipeline facilities; identification of the causes of land disputes in the delivery of remediated land of their own-owners; development of recommendations on improvement of the design and construction of land reclamation during construction of the pipeline facilities. The main methods of the research are of General scientific methods.

Results of the research work: 1. The needing of update and conform with current legislation of «The main provisions about land reclamation, removal, preservation and rational use of the fertile soil layer». 2. The necessary to improve of legislation on land reclamation at the state level as the most important task for the conservation of soil cover. 3. The environmental assessment reclamation projects not currently performed. 4. For increase the responsibility of construction organizations is need to increase penalties for violation of the requirements a reclamation. 5. The recommended to approve projects reclamation with the owner of land that will be construction. 6. The quality assessment performed reclamation works in applicable law is absent, and because needed have an agreement with the owner of the lands. The absence of a positive conclusion of state environmental and land use expert on reclamation project will be positive argument in defense of the rights of the owner of the land. 7. To certify the fact of production reclamation works it is necessary to formalize the acceptance of delivery by contacting the administration of the municipality at the place of production of construction activities with the request for the establishment of a working Committee for receive a reclamation works.

Васильев Г. Г., Ковалева Т. Н.
ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет нефти и газа имени И. М. Губкина»,
г. Москва, Российская Федерация
ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет им. Н.И. Вавилова»,
г. Саратов, Российская Федерация

G. G. Vasiliev, T. N. Kovaleva
FSBEI HPE «Russian state University of oil and gas named after I. M. Gubkin», Moscow, the Russian Federation
FSBEI HPE «Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov»,
Saratov, the Russian Federation

Ключевые слова: рекультивация, проектирование, строительство, реконструкция, эксплуатация, нефтегазовый комплекс, трубопроводный транспорт, трубопроводы, экологическая и землеустроительная экспертизы.

Key words: reclamation, design, construction, reconstruction, exploitation of, oil and gas facilities, oil and pipeline transport, pipelines, environmental and land surveying examination.

Целью проведенной научно-исследовательской работы было определение места проектов рекультивации в системе проектной, землеустроительной и исходно-разрешительной документации для строительства объектов трубопроводного транспорта.

Задачами научно-исследовательской работы было:

- анализ действующего законодательства по вопросам рекультивации земель при строительстве объектов трубопроводного транспорта;
- выявление причин земельных споров при сдаче рекультивированных земель их собственникам;
- разработка рекомендаций по совершенствованию проектно-изыскательских и строительных работ по рекультивации земель при строительстве объектов трубопроводного транспорта.

Основными методами исследования в работе являются общенаучные методы: описательный, сравнительный, статистический, системного анализа, абстрактно-логический, экономико-математического моделирования, картографический. Методология исследования базируется на системе общих принципов и подходов: общенаучных – комплексного, интегрального, системного и экологического, а также ландшафтного как части географического.

В последние годы нефтегазовая отрасль является приоритетной в экономике Российской Федерации. В связи с этим на территории России возросли объемы добычи нефти и газа, повсеместно строятся трубопроводы для их транспортировки. Общая протяженность магистральных трубопроводов России составляет более 250 тыс. км, в том числе около 55 тыс. км нефтепроводов, около 175 тыс. км газопроводов и 20 тыс. км нефтепродуктопроводов [25].

Работы по строительству объектов трубопроводного транспорта всегда сопровождаются земляными работами, в результате которых должна осуществляться рекультивация земель. Обязательным документом для осуществления строительства и ввода в эксплуатацию объектов трубопроводного транспорта на территории Российской Федерации являются проекты рекультивации земель, отнесенные Федеральным Законом от 18.06.2001 N 78-ФЗ «О землеустройстве» к землеустроительной документации [4].

Согласно сведениям государственного земельного надзора органов Росреестра, Россельхознадзора,

Росприроднадзора и Природоохранной прокуратуры, случаи невыполнения застройщиками обязанностей по рекультивации земель очень часты. Но большая часть этих правонарушений официальной статистикой не фиксируется. Как правило, до административных разбирательств доводятся только случаи невыполнения рекультивационных работ на землях, находящихся в частной собственности, и преимущественно, сельскохозяйственного назначения, когда дальнейшее использование земель по их назначению без производства дорогостоящих восстановительных мероприятий невозможно. Статья 8.7 КоАП РФ [1] за невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв предусматривает:

- за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры - наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

- за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель - наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Так, только за 2012 год на землях сельскохозяйственного назначения выявлено невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв на площади в 659,3 га. Собственникам земельных участков в 2012 году заказчиками строительных работ в добровольном порядке возмещено 2,1 млрд рублей, в том числе 46,2 млн рублей в денежном эквиваленте и 2,08 млрд рублей – путем проведения рекультивационных работ. В результате выявленного административным расследованием от 07.04.2010 г. нарушения ч.2 ст. 8.6 КоАП РФ - уничтожение плодородного слоя почвы при проведении работ по строительству газопровода вблизи д. Дорогино

Уфимского района ООО «Уфаспецстрой», на застройщика был наложен штраф в размере всего лишь 3720 руб. (рисунок 1) [27, 28].

Постановлением Правительства РФ от 23 февраля 1994 года № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» определено, что проекты рекультивации разрабатываются для территорий, нарушенных при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении всех видов строительных, геолого-разведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, загрязнении участков поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы [6]. Вопросы рекультивации земель регулируются ст. 13, 22, 45, 78, 79, 88 Земельного Кодекса РФ [2].

В ст. 13 Земельного кодекса РФ говорится, что в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот [2].



Рисунок 1. Уничтожение плодородного слоя почвы при проведении работ по строительству газопровода вблизи д. Дорогино Уфимского района ООО «Уфаспецстрой» [27, 28]

Для арендаторов ст. 22 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что земельный участок может быть передан в аренду для государственных или муниципальных нужд либо для проведения изыскательских работ на срок не более чем один год. При этом арендатор земельного участка в пределах срока договора аренды земельного участка обязан по требованию арендодателя привести земельный участок в состояние, пригодное для его использования в соответствии с разрешенным использованием; возместить убытки, причиненные при проведении работ; выполнить необходимые работы по рекультивации земельного участка, а также исполнить иные обязанности,

установленные законом и (или) договором аренды земельного участка [2].

В ст. 45 Земельного кодекса РФ сказано, что право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право пожизненного наследуемого владения земельным участком прекращаются принудительно при ненадлежащем использовании земельного участка, а именно при: невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв; невыполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению [2].

Согласно требований ст. 78 Земельного кодекса РФ, использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий [2].

В соответствии с требованиями ст. 88 Земельного кодекса РФ, организациям горнодобывающей и нефтегазовой промышленности земельные участки для разработки полезных ископаемых предоставляются после оформления горного отвода, утверждения проекта рекультивации земель, восстановления ранее отработанных земель. Особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья предоставляются в соответствии со статьей 79 Земельного кодекса РФ после отработки других сельскохозяйственных угодий, расположенных в границах горного отвода [2].

Приказом Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года № 525 и Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года № 67 утверждены «Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», [10] где сказано, что: условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

В то же время в ст. 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» обозначен четкий перечень объектов государственной экологической экспертизы, где упоминание

проектов рекультивации и близких к ним по значению отсутствуют [5].

Таким образом, можно говорить о противоречии ст. 6 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных Приказом Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года № 525 и Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года № 67 [10] и ст. 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [5]. Письмом Минприроды от 21 февраля 2013 года № ВК-03-03-36/2216 «О нарушении законодательства об экологической экспертизе при осуществлении рекультивации» данный вопрос не затрагивался [11].

Но, статус федерального закона выше, приказа Минприроды, соответственно, можно сделать вывод, что ст. 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» негласно отменяет ст. 6 «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» в части проведения государственной экологической экспертизы проектов рекультивации.

В связи с этим, вся ответственность за содержание и технологию проведения рекультивационных работ ложится на органы, предоставившие земельные участки в пользование и выдавшие разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова [10], то есть, как правило, на органы местного самоуправления. При этом становится не ясным, кто должен утверждать проект рекультивации земель, предусмотренной ст. 78, 88 Земельного кодекса РФ [2]. В сложившейся проектной практике утверждает такую документацию либо руководитель организации заказчика работ, либо же руководитель организации исполнителя. Таким образом, отсутствует контроль за содержанием запланированных в проекте рекультивации работ как со стороны собственника земельного участка, органов исполнительной власти и местного самоуправления, а также иных независимых экспертов.

Для магистральных и промысловых трубопроводов в настоящее время действует СП 34-112-97 «Строительство магистральных и промысловых трубопроводов. Комплексная технология и организация», где в п.5.1.3 сказано, что сроки выполнения работ на обрабатываемых землях и порядок проведения рекультивационных работ должны быть согласованы с землепользователем [22]. А в п. 5.8.1. СП 34-112-97 говорится, что рекультивация строительной полосы трубопроводов должна осуществляться в соответствии с проектами на рекультивацию в процессе строительства трубопроводов в сроки, устанавливаемые землевладельцами [22]. Таким образом, только для магистральных и промысловых трубо-

проводов в действующем законодательстве есть предписание согласования проектов рекультивации правообладателями земельных участков, и можно сделать вывод, что именно они и должны их утверждать.

Земельным кодексом РФ [2] и Градостроительным кодексом РФ [3] не определено точное место проектов рекультивации в составе исходно-разрешительной и проектной документации для строительства. Проекты рекультивации, являясь землеустроительной документацией, не попадают под государственную экспертизу проектной документации и должны проходить землеустроительную экспертизу в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации» [7], Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства» [8] и экологическую экспертизу в соответствии с Приказом Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года № 525 и Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года № 67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» [10].

В Постановлении Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» мероприятия по рекультивации земель упоминаются в составе [9]:

Раздела 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства», который выполняется при необходимости сноса (демонтажа) объекта или части объекта капитального строительства и должен содержать, в текстовой части при необходимости перечень мероприятий по рекультивации и благоустройству земельного участка.

Раздела 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», где также в текстовой части должны быть указаны мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова.

В Градостроительном кодексе РФ (статья 49) [3] имеется четкий перечень случаев обязательного проведения экологической экспертизы проектной документации, где отсутствует упоминание о проектах рекультивации земель. Экологическая экспертиза проектной документации и материалов инженерных изысканий проводится в случае предполагаемого строительства объектов:

- в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- во внутренних морских водах;
- в территориальном море Российской Федерации;
- на землях особо охраняемых природных территорий;
- на Байкальской природной территории.

Но статья 49 Градостроительного кодекса РФ [3] относится к проектной документации, составляемой в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» [9] и к результатам инженерных изысканий. А как уже было сказано ранее, проекты рекультивации земель, отнесенные Федеральным Законом от 18.06.2001 N 78-ФЗ «О землеустройстве» к землеустроительной документации [4]. Следовательно, ст. 49 Градостроительного кодекса РФ [3] на проекты рекультивации не распространяется и, ни в коем случае, не отменяет требование об обязательном проведении экологической экспертизы таких проектов, предусмотренное Приказом Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года № 525 и Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года № 67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» [10].

В связи с этим, возникает вопрос, почему данная норма права не соблюдается. Важность качественного осуществления работ по рекультивации земель при строительстве объектов нефтегазового комплекса было подчеркнуто даже в докладе Министра природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донского «О проблемах обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами на территории Российской Федерации ее континентальном шельфе» на заседании Комиссии по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности в феврале 2014 г. [26]. Тем не менее, данный вопрос остается не решенным и по настоящее время.

Землеустроительная экспертиза проектов рекультивации также не проводится, и у Росреестра до сих пор административный регламент предоставления услуги «Проведение государственной экспертизы землеустроительной документации» находится в стадии разработки, о чем свидетельствует запись на официальном сайте федеральной службы (рисунок 2) [27].

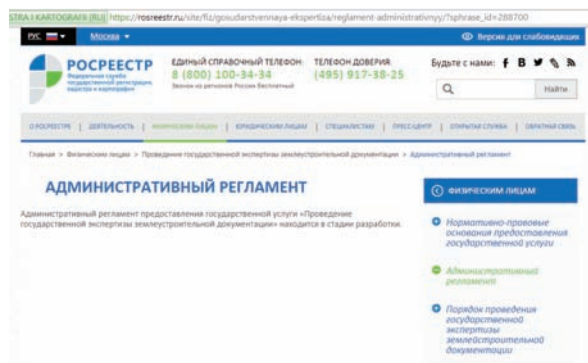


Рисунок 2. Страница официального сайта Росреестра, подтверждающая отсутствие административного регламента услуги «Проведение государственной экспертизы землеустроительной документации»

Таким образом, на государственном уровне отсутствует контроль за содержанием проектов рекультивации и качеством заложенных в них проектных решений, соответствие их техническим регламентам не оценивается государственными экспертными организациями. Подчас проектные организации и специалисты Росприроднадзора и Росреестра даже не предполагают законодательно закрепленном обязательстве наличия положительного заключения экологической экспертизы на проекты рекультивации для начала строительства.

В связи с этим, много земельных споров возникает при сдаче рекультивированных, нарушенных трубопроводным строительством, земель их правообладателям, особенно, на землях сельскохозяйственного назначения. Так как, зачастую оказывается, что земельные участки не вернули в надлежащее состояние, пригодное для ведения сельскохозяйственного производства. В октябре 2014 г. Росприроднадзором было дано следующее разъяснение по вопросу проведения государственной экологической экспертизы в отношении объектов рекультивации нарушенных земель: «В связи с тем, что проекты рекультивации нарушенных земель могут быть объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня согласно ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [5] как проекты технической документации на новую технику и технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также как проектная документация объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I–V класса опасности, в соответствии с разъяснениями Росприроднадзора от 08.10.2014 № АА-08-01-31/15625 [12] по вопросу принадлежности проекта рекультивации нарушенных земель к числу объектов государственной экологической экспертизы в каждом конкретном случае необходимо обращаться в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), приложив к обра-

щению раздел проекта «Пояснительная записка» с детальным описанием принятых проектных решений в рамках заявленного проекта рекультивации нарушенных земель». Таким образом, по каждому разработанному проекту рекультивации должен осуществляться запрос в центральный аппарат Росприроднадзора о необходимости проведения государственной экологической экспертизы» [28]. На практике данное требование чаще всего не выполняется.

В ст. 6 «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» сказано, что разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учетом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка. Общие вопросы рекультивации освещены в:

- ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения [13];
 - ГОСТ 17.5.1.02-85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации [14];
 - ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель (с Изменением N 1) [15];
 - ГОСТ 17.5.1.03-86 Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель [16];
 - ГОСТ 17.5.4.01-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод определения pH водной вытяжки вскрышных и вмещающих пород [17];
 - ГОСТ 17.5.4.02-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод измерения и расчета суммы токсичных солей во вскрышных и вмещающих породах [18];
 - ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию [19];
 - ГОСТ Р 54534-2011 Ресурсосбережение. Осадки сточных вод. Требования при использовании для рекультивации нарушенных земель [20];
 - РД 07-35-93 Методические указания по организации и осуществлению контроля за горнотехнической рекультивацией земель, нарушенных горными разработками [21].
- Рекультивация земель при строительстве объектов трубопроводного транспорта регламентируется:
- СП 34-112-97 Строительство магистральных и промышленных трубопроводов. Комплексная технология и организация [22];
 - ВСН 004-88 Строительство магистральных трубопроводов. Технология и организация [23].

Приказом ОАО ВНИИСТ от 01 января 1990 года «Альбом технологических схем выполнения земляных работ при прокладке магистральных и промышленных трубопроводов в различных природно-климатических условиях (Разработка траншей, их засыпка, рекультивация строительной полосы)» [24].

В связи с вышеизложенным, на стадии производства проектных работ нами рекомендуется схема согласования проекта рекультивации с правообладателем земельного участка и Росприроднадзором, показанная на рисунке 3.

Порядок приемки и передачи рекультивированных земель, контроль за рекультивацией земель и ответственность за невыполнение обязанностей по рекультивации регламентируется Приказом Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 [10].

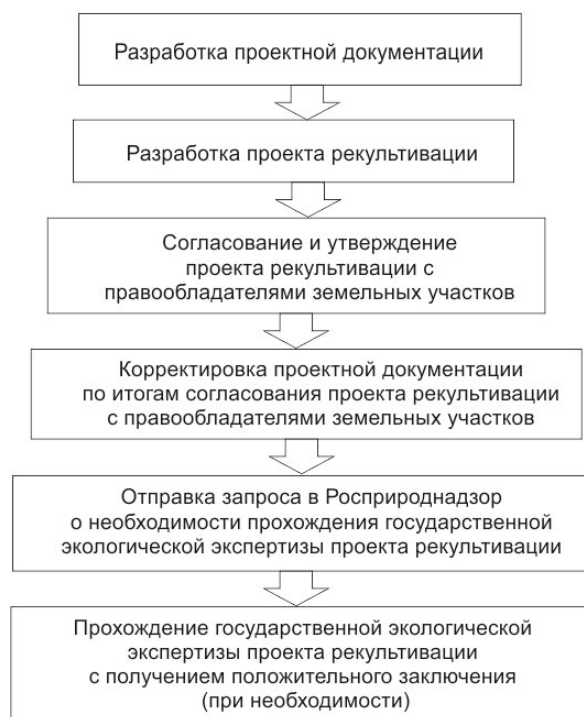


Рисунок 3. Согласование проекта рекультивации с правообладателем земельного участка и Росприроднадзором

Для организации приемки (передачи) рекультивированных земель, а также для рассмотрения других вопросов, связанных с восстановлением нарушенных земель, решением органа местного самоуправления должны быть созданы специальные Постоянные комиссии по вопросам рекультивации земель (далее по тексту – Постоянная комиссия), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления. В состав Постоянной комиссии должны быть включены представители землеустроительных, природоохранных, водохозяйственных, лесохозяйственных, сельскохо-

зяйственных, архитектурно - строительных, санитарных, финансово-кредитных и других заинтересованных органов.

Председателем Постоянной комиссии рекомендуется назначать представителя органа местного самоуправления, а его заместителем - председателя районного (городского) комитета по земельным ресурсам и землеустройству. Организационно-техническое обеспечение деятельности Постоянной комиссии возлагается на районный (городской) комитет по земельным ресурсам и землеустройству, если иное не предусмотрено решением органа местного самоуправления. В связи с тем, что в настоящее время такие структуры как районные (городские) комитеты по земельным ресурсам и землеустройству в стране отсутствуют, не ясно, кто должен исполнять возложенные функции: территориальные отделы Росреестра или же комитеты по земельным ресурсам и землеустройству местной администрации.

Приемка - передача рекультивированных земель осуществляется в месячный срок после поступления в Постоянную комиссию письменного извещения о завершении работ по рекультивации, к которому прилагаются следующие материалы [10]:

а) копии разрешений на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, а также документов, удостоверяющих право пользования землей и недрами;

б) выкопировка с плана землепользования с нанесенными границами рекультивированных участков;

в) проект рекультивации, заключение по нему государственной экологической экспертизы;

г) данные почвенных, инженерно-геологических, гидрогеологических и других необходимых обследований до проведения работ, связанных с нарушением почвенного покрова, и после рекультивации нарушенных земель;

д) схема расположения наблюдательных скважин и других постов наблюдения за возможной трансформацией почвенно-грунтовой толщи рекультивированных участков (гидрогеологический, инженерно-геологический мониторинг) в случае их создания;

е) проектная документация (рабочие чертежи) на мелиоративные, противоэрозионные, гидротехнические и другие объекты, лесомелиоративные, агротехнические и иные мероприятия, предусмотренные проектом рекультивации, или акты об их приемке (проведении испытаний);

ж) материалы проверок выполнения работ по рекультивации, осуществленных контрольно-инспекционными органами или специалистами проектных организаций в порядке авторского надзора, а также информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений;

з) сведения о снятии, хранении, использовании, передаче плодородного слоя, подтвержденные соответствующими документами;

и) отчеты о рекультивации нарушенных земель по форме N 2-ТП (рекультивация) Приложения N 5 Приказа Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 за весь период проведения работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на сдаваемом участке [10].

Перечень указанных материалов уточняется и дополняется Постоянной комиссией в зависимости от характера нарушения земель и дальнейшего использования рекультивированных участков. Приемку проведенных работ с выездом на место осуществляет рабочая комиссия, которая утверждается председателем (заместителем) Постоянной комиссии в 10-дневный срок после поступления письменного извещения от юридических (физических) лиц, сдающих земли.

Рабочая комиссия формируется из членов Постоянной комиссии, представителей заинтересованных государственных и муниципальных органов и организаций. В работе комиссии принимают участие представители юридических лиц или граждане, сдающие и принимающие рекультивированные земли, а также при необходимости специалисты подрядных и проектных организаций, эксперты и другие заинтересованные лица. В случае неявки представителей сторон, сдающих и принимающих рекультивированные земли, при наличии сведений об их своевременном извещении и отсутствии ходатайства о переносе срока выезда рабочей комиссии на место, приемка земель может быть осуществлена в их отсутствие [10]. При приемке рекультивированных земельных участков рабочая комиссия проверяет:

а) соответствие выполненных работ утвержденному проекту рекультивации;

б) качество планировочных работ;

в) мощность и равномерность нанесения плодородного слоя почвы;

г) наличие и объем неиспользованного плодородного слоя почвы, а также условия его хранения;

д) полноту выполнения требований экологических, агротехнических, санитарно-гигиенических, строительных и других нормативов, стандартов и правил в зависимости от вида нарушения почвенного покрова и дальнейшего целевого использования рекультивированных земель;

е) качество выполненных мелиоративных, противоэрозионных и других мероприятий, определенных проектом или условиями рекультивации земель (договором);

ж) наличие на рекультивированном участке строительных и других отходов;

з) наличие и оборудование пунктов мониторинга рекультивированных земель, если их создание было

определено проектом или условиями рекультивации нарушенных земель.

Объект считается принятым после утверждения председателем (заместителем) Постоянной комиссии акта приемки - сдачи рекультивированных земель. По результатам приемки рекультивированных земель Постоянная комиссия вправе продлить (сократить) срок восстановления плодородия почв (биологический этап), установленный проектом рекультивации, или внести в органы местного самоуправления предложения об изменении целевого использования сдаваемого участка в порядке, установленном земельным законодательством [10].

В случае если сдаваемые рекультивированные земельные участки требуют восстановления плодородия почв, утверждение акта производится после полного или частичного (в случаях поэтапного финансирования) перечисления необходимых средств для этих целей на расчетные (текущие) счета собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов, которым передаются указанные участки [10]. В связи с этим, нами рекомендуется схема работ, приведенная на рисунке 4.

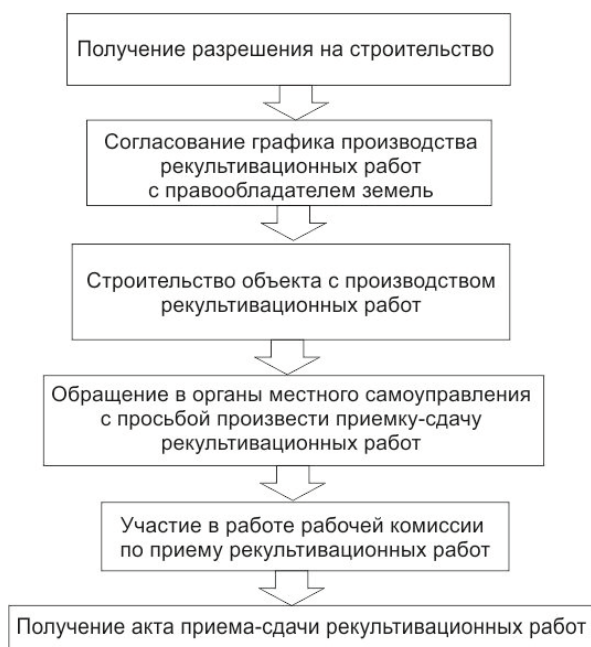


Рисунок 4. Схема производства и сдачи рекультивационных работ

Согласно п. 5 Приказа Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995, контроль за качеством и своевременностью выполнения работ по рекультивации нарушенных земель и восстановлению их плодородия, снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы осуществляется: органами Росреестра, Минприроды России и другими специально уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, определяемой Положениями об их деятельности; соответствующими службами организаций, проводящих работы с

нарушением почвенного покрова или осуществляющих авторский надзор за реализацией проектов рекультивации; внештатными общественными инспекторами по использованию и охране земель, и также общественными инспекторами по охране природы, назначаемыми в порядке, устанавливаемом Минприроды России [10]. Статьей 23.31 КоАП РФ на Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений, государственный горный надзор рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 КоАП РФ в части невыполнения или несвоевременного выполнения обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые [1].

На основании вышеизложенного нами выделены следующие основные причины не выполнения проектными и строительными организациями мероприятий по рекультивации земель нами выделяются:

- противоречивость действующих нормативно-правовых актов по вопросам рекультивации земель;
- отсутствие механизма обязательного проведения государственной экспертизы проектов рекультивации в связи с противоречивостью законодательства и отсутствием мотивации со стороны контролирующих структур;
- отсутствие полноценного государственного надзора за рекультивацией земель от проектных решений, их согласованием с правообладателем земель, до их осуществления при производстве строительных работ;
- слабая осведомленность органов местного самоуправления о возложенных на них, действующим законодательством функций по приемке, передаче рекультивированных земель, контролю за рекультивацией земель;
- незначительность предусмотренных штрафов и административных взысканий по сравнению с затратами на проектные и строительные работы по рекультивации земель.

По результатам проведенной научно-исследовательской работы нами сделаны **выводы:**

Приказ Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года N 525, Приказ Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года N 67 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» требует актуализации и приведения в соответствие с действующим законодательством.

Необходима доработка законодательства о рекультивации земель на государственном уровне



как наиважнейшей задачи по сохранению почвенного покрова.

Экологическая экспертиза проектов рекультивации в настоящее время не проводится в связи с отсутствием такой процедуры в ст. 11 и 12 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и административного регламента у Росреестра на проведение государственной экспертизы землеустроительной документации. В то же время в связи с большим количеством правонарушений со стороны застройщиков по соблюдению требований природоохранного законодательства, требуется введение обязательной государственной экспертизы проектов рекультивации.

Административная ответственность за нарушение требований рекультивации, предусмотренная ст. 8.7 КоАП РФ ничтожна по сравнению со стоимостью работ на составлении проекта рекультивации и его осуществлению. Таким образом, многие застройщики экономят на рекультивационных работах, предпочитая заплатить административный штраф. Для повышения ответственности строительных организаций требуется повышение штрафов за нарушение требований по рекультивации.

Ст. 78, 88 Земельного кодекса РФ содержат требование о том, что проекты рекультивации должны быть утверждены. СП 34-112-97 содержит сведения

о согласовании проекта рекультивации на строительство магистральных и промышленных трубопроводов с правообладателем земельного участка. В связи с этим, нами рекомендуется утверждать проекты рекультивации именно правообладателем земельного участка, на котором будет производиться строительство.

Оценка качества проведенных рекультивационных работ действующим законодательством по существу отдана на договоренность между правообладателем земель и их застройщиком. Даже при наличии письменного соглашения сторон с собственником и утвержденного им проекта рекультивации, содержание самого проекта может быть оспорено в судебном порядке. Отсутствие положительного заключения государственных экологической и землеустроительной экспертиз проекта рекультивации будет положительным аргументом в защите прав собственника земли.

Для удостоверения факта производства рекультивационных работ необходимо оформлять акт приема-сдачи в соответствии с Приказом Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995 путем обращения в администрацию муниципального образования по месту производства строительных работ с просьбой о создании рабочей комиссии по приему рекультивационных работ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. [Федер. закон: принят Гос. Думой от 30.12.2001 N 195-ФЗ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

2 Земельный кодекс Российской Федерации. [Федер. закон: принят Гос. Думой 25 окт. 2001 г.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

3 Градостроительный кодекс Российской Федерации. [Федер. закон: принят Гос. Думой 29 дек. 2004 г.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

4 Федеральный закон «О землеустройстве» [Федер. закон: от 18.06.2001 N 78-ФЗ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

5 Федеральный закон «Об экологической экспертизе» [Федер. закон: от 23.11.1995 N 174-ФЗ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

6 Постановление Правительства РФ от 23 февраля 1994 года № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

7 Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 №

214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

8 Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

9 Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

10 Приказ Минприроды РФ от 22 декабря 1995 года № 525 и Приказом Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года № 67 утверждены «Основные положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

11 Письмо Минприроды от 21 февраля 2013 года № ВК-03-03-36/2216 «О нарушении законодательства об экологической экспертизе при осуществлении рекультивации». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

12 Письмо Росприроднадзора от 08.10.2014 № АА-08-01-31/15625 по вопросу принадлежности проекта рекультивации нарушенных земель к числу объектов государственной экологической экспертизы [по состоянию на 1 марта 2015г.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

13 ГОСТ 17.5.1.01-83 Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

14 ГОСТ 17.5.1.02-85 Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

15 ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель (с Изменением N 1). URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

16 ГОСТ 17.5.1.03-86 Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

17 ГОСТ 17.5.4.01-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод определения pH водной вытяжки вскрышных и вмещающих пород. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

18 ГОСТ 17.5.4.02-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Метод измерения и расчета суммы токсичных солей во вскрышных и вмещающих породах. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

19 ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

20 ГОСТ Р 54534-2011 Ресурсосбережение. Осадки сточных вод. Требования при использовании для рекультивации нарушенных земель. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

21 РД 07-35-93 Методические указания по организации и осуществлению контроля за горнотехнической рекультивацией земель, нарушенных горными разработками. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

22 СП 34-112-97 Строительство магистральных и промысловых трубопроводов. Комплексная технология и организация. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

23 ВСН 004-88 Строительство магистральных трубопроводов. Технология и организация. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

24 Приказ ОАО ВНИИСТ от 01 января 1990 года «Альбом технологических схем выполнения земляных работ при прокладке магистральных и промысловых трубопроводов в различных природно-климатических условиях (Разработка траншей, их засыпка, рекультивация строительной полосы)». URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015).

25 Васильев Г.Г., Ковалева Т.Н. Землеустроительное обеспечение проектирования, строительства, реконструкции и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса // Тр. РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина, 2014. № 2 (275). С. 103-117.

26 Доклад Министра природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донского «О проблемах обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами на территории Российской Федерации ее континентальном шельфе». URL: <http://www.mnr.gov.ru/mnr/minister/statement/detail.php?ID=133886> (дата обращения 01.03.2015).

27 Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. URL: <https://rosreestr.ru/> (дата обращения 01.03.2015).

28 Официальный сайт Федеральной службы по надзору с сфере природопользования. URL: <http://tpn.gov.ru> (дата обращения 01.03.2015).

REFERENCES

1 Kodeks ob administrativnykh pravonarusheniyaх Rossiyskoy Federatsii.

[Feder. zakon: prinyat Gos. Dumoy ot 30.12.2001 N 195-FZ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

2 Zemelnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: [Feder. zakon : prinyat Gos. Dumoy 25 okt. 2001 g.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

3 Gradostroitelnyy kodeks Rossiyskoy Federatsii: [Feder. zakon : prinyat Gos. Dumoy 29 dek. 2004 g.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

4 Federalnyy zakon «O zemleustroytve» [Feder. zakon : ot 18.06.2001 N 78-FZ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015).

5 Federalnyy zakon «Ob ekologicheskoy ekspertize» [Feder. zakon : ot 23.11.1995 N 174-FZ]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

6 Postanovlenie Pravitelstva RF ot 23 fevralya 1994 goda № 140 «O rekul'tivatsii zemel, snyatii, sohraneni i ratsionalnom ispol'zovanii plodorodnogo sloya pochvyi». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

7 Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 04.04.2002 № 214 «Ob utverzhdenii Polozheniya o gosudarstvennoy ekspertize zemleustroitelnoy dokumentatsii». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

8 Postanovlenie Pravitelstva Rossiyskoy Federatsii ot 29.12.2008 № 1061 «Ob utverzhdenii Polozheniya o kontrole za provedeniem zemleustroytva». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

9 Postanovlenie Pravitelstva RF ot 16.02.2008 N 87 «O sostave razdelov proektnoy dokumentatsii i trebovaniyah k ih soderzhaniyu». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

10 Prikaz Minprirody RF ot 22 dekabrya 1995 goda № 525 i Prikazom Komiteta Rossiyskoy Federatsii po zemelnym resursam i zemleustroystvu ot 22 dekabrya 1995 goda № 67 utverzhdeni «Osnovnyie polozheni o rekul'tivatsii zemel, snyatii, sohraneni i ratsionalnom ispol'zovanii plodorodnogo sloya pochvyi». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

11 Pismo Minprirody ot 21 fevralya 2013 goda №VK-03-03-36/2216 «O narushenii zakonodatelstva ob ekologicheskoy ekspertize pri osuschestvlenii rekul'tivatsii». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

2 Pismo Rosprirodnadzora ot 08.10.2014 № AA-08-01-31/15625 po voprosu prinadlezhnosti proekta rekul'tivatsii narushennykh zemel k chislu ob'ektov gosudarstvennoy ekologicheskoy ekspertizy

[po sostoyaniyu na 1 marta 2015g.]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

13 GOST 17.5.1.01-83 Ohrana prirody. Rekul'tivatsiya zemel. Terminy i opredeleniya. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

14 GOST 17.5.1.02-85 Ohrana prirody. Zemli. Klassifikatsiya narushennykh zemel dlya rekul'tivatsii. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

15 GOST 17.5.3.04-83 Ohrana prirody. Zemli. Obschie trebovaniya k rekul'tivatsii zemel (s Izmeneniyem N 1). URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

16 GOST 17.5.1.03-86 Ohrana prirody. Zemli. Klassifikatsiya vskryishnykh i vmeschayuschih porod dlya biologicheskoy rekul'tivatsii zemel. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

17 GOST 17.5.4.01-84 Ohrana prirody. Rekul'tivatsiya zemel. Metod opredeleniya rN vodnoy vyityazhki vskryishnykh i vmeschayuschih porod. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

18 GOST 17.5.4.02-84 Ohrana prirody. Rekul'tivatsiya zemel. Metod izmereniya i rascheta summy toksichnykh soley vo vskryishnykh i vmeschayuschih porodah. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

19 GOST 17.5.3.05-84 Ohrana prirody. Rekul'tivatsiya zemel. Obschie trebovaniya k zemlevaniyu. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

20 GOST R 54534-2011 Resursoberehenie. Osadki stochnykh vod. Trebovaniya pri ispol'zovanii dlya rekul'tivatsii narushennykh zemel. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

21 RD 07-35-93 Metodicheskie ukazaniya po organizatsii i osuschestvleniyu kontrolya za gornotekhnicheskoy rekul'tivatsiyey zemel, narushennykh gornymi razrabotkami. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

22 SP 34-112-97 Stroitelstvo magistralnykh i promyslyvykh truboprovodov. Kompleksnaya tehnologiya i organizatsiya. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

23 VSN 004-88 Stroitelstvo magistralnykh truboprovodov. Tehnologiya i organizatsiya. URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

24 Prikaz OAO VNIIST ot 01 yanvarya 1990 goda «Albom tehnologicheskikh shem vyipolneniya zemlyanykh rabot pri prokladke magistralnykh i promyslyvykh truboprovodov v razlichnykh prirodno-klimaticheskikh usloviyah (Razrabotka transhey, ih zasyipka, rekul'tivatsiya stroitelnoy polosyi)». URL: <http://www.cntd.ru> (дата обращения 01.03.2015). [in Russian].

25 Vasilev G.G., Kovaleva T.N. Zemleustroitelnoe obespechenie proektirovaniya, stroitelstva, rekonstruktsii i ekspluatatsii ob'ektov neftegazovogo kompleksa // Trudy RGU nefti i gaza imeni I.M. Gubkina, 2014. № 2 (275). С. 103-117. [in Russian].

26 Doklad Ministra prirodnyih resursov i ekologii RF Sergey Donskogo «O problemah obespecheniya ekologicheskoy bezopasnosti pri polzovanii nedrami na territorii Rossiyskoy Federatsii ee kontinentalnom shelfe». URL: <http://www.mnr.gov.ru/mnr/minister/statement/detail.php?ID=133886> (data obrascheniya 01.03.2015). [in Russian].

27 Ofitsialnyiy sayt Federalnoy sluzhby gosudarstvennoy registratsii, kadastra i kartografii. URL: <https://rosreestr.ru/> (data obrascheniya 01.03.2015). [in Russian].

28 Ofitsialnyiy sayt Federalnoy sluzhby po nadzoru s sfere prirodopolzovaniya. URL: <http://rpn.gov.ru> (data obrascheniya 01.03.2015). [in Russian].

Васильев Г. Г., д-р техн. наук, профессор, зав. кафедрой «Сооружения и ремонта газонефтепроводов и хранилищ», ФГБОУ ВПО «Российский государственный университет нефти и газа имени И. М. Губкина», г. Москва, Российская Федерация

*G. G. Vasiliev, Doctor of Engineering Sciences, Professor, Head of the Chair «Construction and Repair of Gas and Oil Pipelines and Storage Facilities», FSBEI HPE «Russian State University of Oil and Gas named after I. M. Gubkin», Moscow, the Russian Federation
e-mail: srgnp@gubkin.ru*

Ковалева Т. Н., канд. экон. наук, доцент кафедры «Землеустройство и кадастры» ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова», г. Саратов, Российская Федерация

*T. N. Kovaleva, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Chair «Land Management and Cadasters» FSBEI HPE «Saratov State Agrarian University named after N.I. Vavilov», Saratov, the Russian Federation
e-mail: tnk2003@list.ru*